

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области»

В соответствии со ст. 2 Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрен Проект Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – проект акта), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проектом акта предлагается сохранить пониженные ставки налога на имущество только для частных инвесторов, основной вид деятельности которых относится к обрабатывающим производствам.

Законом Кировской области № 209-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество для частных инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Кировской области, в отношении предназначенных для реализации инвестиционного проекта вновь построенных, новых приобретенных, реконструированных, модернизированных, введенных в эксплуатацию и принятых к бухгалтерскому учету со дня начала финансирования инвестиционного проекта до начала текущего налогового периода объектов основных средств.

По прогнозам разработчика, сумма выпадающих налоговых поступлений областного бюджета в результате применения организациями пониженной налоговой ставки налога на имущество в 2014 году составит порядка 130 млн. рублей.

Данный подход разработчик объясняет необходимостью пополнения доходной части областного бюджета в условиях замедления темпов роста мировой и российской экономики.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц, а также положения, способствующие возникновению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Кировской области расходов физических и юридических лиц в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В связи со средней степенью регулирующего воздействия проекта акта в период с 05.11.2015 по 11.11.2015 в целях учета общественного мнения были проведены публичные консультации по проекту посредством размещения на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/orv/> в разделе «Публичные консультации».

Соответствующие уведомления были направлены 05.11.2015 в органы исполнительной власти Кировской области, в Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировский региональный общественный Фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Вятскую торгово-промышленную палату, объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», Общественную организацию «Лига предпринимателей «Деловая Вятка», Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области.

По итогам проведенных публичных консультаций участники публичных консультаций считают принятие закона нецелесообразным.

По мнению Министерства развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области предлагаемые изменения существенно ограничивают круг лиц, потенциальных получателей налоговой льготы, предусмотренной действующим Законом Кировской области.

Введение ограничения на применение налоговой льготы частными инвесторами, чей основной вид деятельности не относится к обрабатывающим производствам, создает неравные условия для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, реализующих инфраструктурные / инвестиционные проекты либо осуществляющих капитальные вложения в объекты основных средств в таких сферах как строительство, деятельность в области информации и связи, водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов и т.д.

Предлагаемые изменения не окажут нового влияния на развитии сферы обрабатывающего производства, так как льготой обрабатывающие предприятия могут воспользоваться и сейчас, однако могут стать сдерживающим фактором для развития бизнеса частных инвесторов, реализующих инфраструктурные / инвестиционные проекты в области строительства, информации и связи, водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов и т.д.

Для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, у которых основной вид деятельности не относится к сфере обрабатывающих производств, возникнут материальные издержки, связанные с необходимостью уплаты налога на прибыль организаций в полном размере. Данный аспект может способствовать приостановке либо полному прекращению реализации уже начатых инфраструктурных / инвестиционных проектов частными инвесторами (принятию отрицательного решения о начале реализации проекта).

В сложившихся условиях геополитического и экономического кризиса отсутствие равного доступа для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности к мерам государственной поддержки не будет способствовать реализации новых инфраструктурных / инвестиционных проектов в различных сферах экономики, имеющих большое значение для комплексного развития региона, и окажет негативное влияние на инвестиционный климат в регионе в целом.

ОО «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области» также считают принятие данных мер нецелесообразным и не эффективным. Предлагаемые меры способны отпугнуть существенную часть потенциальных частных инвесторов и создать непреодолимые препятствия к развитию инвестици-

онной деятельности на территории Кировской области.

Вятская торгово-промышленная палата также высказалась о нецелесообразности принятия проекта акта в современных экономических условиях как не способствующего социально-экономическому развитию региона, поддержке предприятий, осуществляющих модернизацию и перевооружение производства в целях повышения конкурентоспособности продукции и стабильной работы в условиях кризиса.

Не поддерживает принятие проекта акта и Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», полагая предлагаемые нормы недостаточно обоснованными с экономической точки зрения, не учитывающие долгосрочные потери области в результате свертывания инвестиционной активности предпринимателей.

В отношении предлагаемого проекта акта отрицательное мнение высказало и ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт».

На сегодняшний момент предоставление предприятиям сбыта нефтепродуктов льготы по налогу на имущество позволяет снизить все возрастающие риски инвестирования, связанные со снижением потребительского спроса, сокращением объемов грузоперевозок, возникающие на фоне нестабильной экономической ситуации. В результате реализации таких проектов создаются новые рабочие места, повышается качество обслуживания клиентов на АЗС, увеличиваются налоговые поступления в бюджет.

Предлагаемые ограничения для получения льготы по налогу на имущество снизят инвестиционную привлекательность для проектов, направленных на расширение / модернизацию сбытовой сети организаций.

Компания ПАО «Т Плюс» не поддерживает принятие проекта акта и считает, что резкая смена установленных правил приведет к высоким репутационным издержкам Кировской области, разрушит доверие инвесторов, что в дальнейшем негативно повлияет на принятие решений о необходимости дальнейшего инвестирования в область. Поддержка благоприятного инвестиционного климата для стратегически важных инвесторов и налогоплательщиков является не просто необходимой, но и выгодной для Кировской области.

Ухудшение условий работы в период кризиса приведет к дополнительным издержкам, ухудшит финансовое состояние компаний, может привести к переводу предприятий в соседние (Нижегородская область, Республика Татарстан) и другие регионы с более благополучным налоговым климатом, где применение льгот по налогу распространяется на все категории налогоплательщиков.

ЗАО «ВяткаТорф» считает преждевременной реализацию указанной законодательной инициативы, так как отмена налоговой негативно скажется на финансовом состоянии компаний, активно реализующих инвестиционные проекты и несущих обязательства перед своими инвесторами, а с другой стороны, переживающих сложный период, в котором вынуждены сокращать объемы производства.

ОАО «Кировские коммунальные системы» против принятия проекта акта в виду того, что предлагаемые меры будут тормозить реализацию проектов по государственно-частному партнерству, негативно скажутся на финансово-экономическом состоянии предприятий. Увеличение налоговой нагрузки ослабит

позицию региона в привлечении инвестиционных ресурсов в экономику области. Резкое повышение налога на имущество приведет к повышению затрат, связанных с уплатой налогов и сборов, а в дальнейшем к убыточности регулируемых видов деятельности таких как водоснабжение и водоотведение. Для недопущения отрицательного финансового результата возникнет необходимость регулирования затрат другими статьями расходов, что приведет к снижению закупки материалов, проведения ремонтных работ, снижению прочих затрат.

В соответствии с требованиями ст. 2 Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» министерством экономического развития Кировской области проведена оценка регулирующего воздействия, по итогам которой установлено следующее.

В соответствии с критериями целесообразности, адекватности, осуществимости, эффективности введение нового государственного регулирования нецелесообразно, поскольку повышает риски негативных событий. Не учитывает интересы субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и последствия от реализации регулирующего воздействия. Содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Субъекты инвестиционной и предпринимательской деятельности, у которых основной вид деятельности не относится к сфере обрабатывающих производств, понесут материальные издержки, связанные с необходимостью уплаты налога на имущество организаций в полном размере, что в дальнейшем может способствовать приостановке либо полному прекращению реализации уже начатых инфраструктурных / инвестиционных проектов, что негативно скажется на инвестиционном климате в Кировской области.

На основании вышеизложенного, министерство экономического развития Кировской области считает принятие проекта акта нецелесообразным.

И.о. министра экономического
развития Кировской области



С.С. Толстобров